УТВЕРЖДЕНА

постановлением

администрации местного

самоуправления

г.Владикавказа

от «\_\_» \_\_\_\_\_\_ 2020 г. № \_\_

**МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА**

**«ПОДДЕРЖКА И РАЗВИТИЕ МАЛОГО, СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА И ИНВЕСТИЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В г.ВЛАДИКАВКАЗЕ»**

**г. Владикавказ**

**2020 г.**

ПАСПОРТ

муниципальной программы

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование Программы | Муниципальная программа "Поддержка и развитие малого, среднего предпринимательства и инвестиционной деятельности в г. Владикавказе" (далее - Программа) |
| Основание для разработки Программы | [Федеральный закон](garantF1://12054854.0) от 24 июля 2007 г. N 209-ФЗ "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации", [Федеральный закон](garantF1://71029190.0) от 13 июля 2015 г. N 224-ФЗ "О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", [Закон](garantF1://31808312.0) Республики Северная Осетия-Алания от 30 декабря 2008 г. N 63-РЗ "О развитии и поддержке малого и среднего предпринимательства в Республике Северная Осетия-Алания", [Закон](garantF1://31801006.0) Республики Северная Осетия-Алания от 15 апреля 2000 г. N 8-РЗ "Об инвестиционной деятельности в Республике Северная Осетия-Алания", [решение](garantF1://31822207.0) Собрания представителей г. Владикавказ от 27 октября 2009 г. N 8/69 "О поддержке малого и среднего предпринимательства в г. Владикавказ" |
| Заказчик Программы | Управление экономики, предпринимательства и инвестиционных проектов АМС г.Владикавказа. |
| Руководитель Программы | Начальник Управления экономики, предпринимательства и инвестиционных проектов Битаров Л.Г. |
| Разработчик Программы | Управление экономики, предпринимательства и инвестиционных проектов АМС г.Владикавказа. |
| Координатор Программы | Заместитель главы администрации местного самоуправления Цоков К.В. |
| Цель Программы | Создание благоприятных условий для предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также обеспечение устойчивого развития малого и среднего предпринимательства и роста инвестиций в экономику г.Владикавказа |
| Основные задачи Программы | Развитие муниципальной институциональной среды инвестиционной деятельности;  улучшение инвестиционного климата г.Владикавказа;  развитие инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства;  пропаганда предпринимательства (стимулирование граждан к осуществлению предпринимательской деятельности). |
| Целевые показатели и индикаторы Программы | 1. Количество субъектов малого и среднего предпринимательства, получивших поддержку.  2. Прирост количества субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих деятельность на территории муниципального образования г.Владикавказ, по сравнению с их количеством в предыдущем календарном году.  3. Количество заключенных инвестиционных контрактов (договоров).  4. Количество разработанных проектов технических условий для планируемых к реализации инвестиционных проектов. |
| Сроки и этапы реализации Программы | Реализация подпрограммы планируется в один этап:  1 этап – 2019-2023 гг; |
| Участники (исполнители) основных мероприятий Программы | Управление экономики, предпринимательства и инвестиционных проектов АМС г.Владикавказа;  Микрофинансовая организация «Фонд микрофинансирования администрации местного самоуправления г.Владикавказа»;  структурные подразделения администрации местного самоуправления г.Владикавказа (по согласованию) |
| Объемы и источники финансирования Программы | Финансирование Программы осуществляется за счет средств бюджета муниципального образования г.Владикавказ.  Общий объем финансирования Программы составляет 17700 тыс. руб., за счет средств бюджета муниципального образования г.Владикавказ, в том числе:  2019 год – 1500.00 тыс. руб.;  2020 год – 1200,00 тыс. руб.,  2021 год – 5000,00 тыс. руб.,  2022 год – 5000,00 тыс. руб.;  2023 год – 5000,00 тыс. руб., |
| Ожидаемые результаты реализации Программы | 1. Количество субъектов малого и среднего предпринимательства, получивших поддержку, (ед.): 200.  2. Прирост количества субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих деятельность на территории муниципального образования г.Владикавказ, на 2 процента по сравнению с их количеством в предыдущем календарном году.  3. Количество заключенных инвестиционных контрактов (договоров), (ед.): 3.  4. Количество разработанных проектов технических условий для планируемых к реализации инвестиционных проектов, (ед.): 4. |

**1. Характеристика проблемы и обоснование необходимости ее решения программно-целевым методом**

На современном этапе развития общества эффективная инвестиционная политика является залогом социально-экономического развития, как отдельных муниципальных образований, так и для региона в целом.

Создание условий для развития малого и среднего предпринимательства также является необходимым условием положительной динамики социально-экономического развития, имеющим, ко всему прочему, большое значение для инновационного развития экономики.

Поддержка и развитие малого, среднего предпринимательства и инвестиционной деятельности способствуют решению не только социальных проблем, но и служат основой для роста экономики г.Владикавказа.

Также следует отметить, что в соответствии со Стратегией социально-экономического развития Республики Северная Осетия-Алания до 2025 года, утвержденной Законом Республики Северная Осетия-Алания от 28 декабря 2012 г. № 54-РЗ «О Стратегии социально-экономического развития Республики Северная Осетия-Алания до 2025 года», развитие малого и среднего бизнеса и поддержка инвестиционной деятельности являются одними из приоритетных направлений развития Республики Северная Осетия-Алания в целом и г.Владикавказе в частности.

Несмотря на наличие положительной динамики развития субъектов малого и среднего предпринимательства и инвестиционной деятельности в г.Владикавказе по ряду показателей существует комплекс проблем, сдерживающих развитие данных сфер.

В настоящий момент развитие сдерживается по следующим причинам:

невысокий уровень инвестиционной привлекательности г.Владикаказа;

административные барьеры при получении земельных участков под строительство, переводе помещений (зданий) из жилого фонда в нежилой, а также согласовании предпроектной и проектной документации на строительство, получении разрешения на строительство объекта и т.д.;

недостаточность у субъектов предпринимательской деятельности собственного капитала и оборотных средств, необходимых для технического перевооружения и повышения производительности труда;

высокая стоимость кредитных ресурсов и финансовых услуг;

высокий уровень арендной платы за используемые производственные помещения;

высокая кадастровая стоимость земельных участков, что приводит к высокому уровню арендной платы за землю и высокому земельному налогу;

недостаток рабочих кадров и высококвалифицированных специалистов на рынке труда г.Владикавказа.

Необходимость разработки Программы на предстоящие 2019 - 2021 годы и решения задач по поддержке предпринимательства и инвестиционной деятельности обусловлена рядом объективных факторов:

масштабностью, сложностью и многообразием препятствий, сдерживающих развитие малого и среднего предпринимательства и инвестиционной деятельности и необходимостью их преодоления путем разработки и осуществления комплекса программных мероприятий;

потребностью в координации усилий органов власти различных уровней и негосударственных организаций, в том числе общественных объединений предпринимателей, для решения вышеуказанных проблем;

необходимостью увеличения поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджет муниципального образования г.Владикавказ.

Необходимость систематизации и решения обозначенных проблем и поставленных задач программно-целевым методом обуславливает разработку настоящей Программы.

Важное значение для успешной реализации Программы имеют прогнозирование возможных рисков, связанных с достижением основной цели, решением задач Программы, оценка их масштабов и последствий, а также формирование системы мер по их предотвращению.

В рамках реализации Программы могут быть выделены следующие риски ее реализации:

Правовые риски.

Правовые риски связаны с изменением федерального и регионального законодательства, длительностью формирования нормативной правовой базы, необходимой для эффективной реализации Программы. Это может привести к существенному увеличению планируемых сроков или изменению условий реализации мероприятий Программы.

Для минимизации воздействия данной группы рисков планируется:

на этапе разработки проектов документов привлекать к их обсуждению основные заинтересованные стороны, которые впоследствии должны принять участие в их согласовании;

проводить мониторинг планируемых изменений в федеральном и региональном законодательстве в соответствующей сфере и смежных областях.

Финансовые риски.

Финансовые риски связаны с возникновением бюджетного дефицита и недостаточным вследствие этого уровнем бюджетного финансирования, а также секвестированием бюджетных расходов, что может повлечь недофинансирование, сокращение или прекращение программных мероприятий.

Способами ограничения финансовых рисков являются:

ежегодное уточнение объемов финансовых средств, предусмотренных на реализацию мероприятий Программы, в зависимости от достигнутых результатов;

поиск возможностей привлечения внебюджетного финансирования.

Административные риски.

Риски данной группы связаны с неэффективным управлением реализацией Программы, низкой эффективностью взаимодействия заинтересованных сторон, что может повлечь за собой потерю управляемости в инвестиционной сфере, нарушение планируемых сроков реализации Программы, невыполнение ее цели и задач, недостижение целевых значений показателей, снижение эффективности использования ресурсов и качества выполнения мероприятий Программы.

Основными условиями минимизации административных рисков являются:

формирование эффективной системы управления реализацией Программы;

проведение систематической оценки эффективности реализации Программы;

заключение и контроль реализации соглашений о взаимодействии с заинтересованными сторонами;

своевременная корректировка мероприятий Программы.

Кадровые риски.

Кадровые риски обусловлены определенным дефицитом высококвалифицированных кадров в сфере инвестиционной деятельности, что снижает эффективность работы хозяйствующих субъектов и качество предоставляемых услуг. Снижение влияния данной группы рисков предполагается посредством обеспечения притока высококвалифицированных кадров и переподготовки (повышения квалификации) имеющихся специалистов.

1. **Цели и задачи Программы**

Целью Программы является создание благоприятных условий для предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также обеспечение устойчивого развития малого и среднего предпринимательства и роста инвестиций в экономику в г.Владикавказа.

Основными задачами подпрограммы являются:

1. Развитие муниципальной институциональной среды инвестиционной деятельности;

2. Улучшение инвестиционного климата г.Владикавказа;

3. Развитие инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства;

4. Пропаганда предпринимательства (стимулирование граждан к осуществлению предпринимательской деятельности).

**3. Ожидаемые результаты реализации Программы**

Совокупный эффект от реализации мероприятий настоящей Программы можно рассматривать как сочетание имиджевого, экономического, бюджетного и социального эффектов.

Имиджевый эффект предусматривает формирование образа г.Владикавказа как территории, благоприятной для инвестирования и бизнеса.

Экономический эффект Программы будет достигнут путем привлечения дополнительных инвестиций в экономику г.Владикавказа, а также повышения активности субъектов малого и среднего предпринимательства при реализации механизмов муниципально-частного партнерства и обеспечении экономически привлекательных условий для бизнеса. Предполагаемый экономический эффект состоит в росте валового муниципального продукта.

Бюджетный эффект от реализации Программы выражается в предполагаемых поступлениях в бюджеты всех уровней, а также внебюджетные фонды в процессе и по результатам реализации мероприятий Программы, а также в экономии бюджетных средств. Бюджетные поступления предполагаются за счет увеличения налоговых и неналоговых поступлений от развития и создания хозяйствующих субъектов. Бюджетная экономия возникает в результате повышения эффективности муниципальных инвестиций за счет мультипликативного эффекта и привлечения частных инвесторов, а также за счет экономии в связи с повышением занятости населения и экономическим развитием г.Владикавказа.

Социальный эффект проявляется в создании условий для улучшения качества жизни в г.Владикавказе, а также в решении социальных проблем за счет создания дополнительных рабочих мест и обеспечения занятости населения.

Показателями эффективности реализации Программы являются:

1. Количество субъектов малого и среднего предпринимательства, получивших поддержку;

2. Прирост количества субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих деятельность на территории муниципального образования г.Владикавказ, по сравнению с их количеством в предыдущем календарном году.

3. Количество заключенных инвестиционных контрактов (договоров).

4. Количество разработанных проектов технических условий для планируемых к реализации инвестиционных проектов.

1. **Перечень мероприятий Программы**

Мероприятия, направленные на достижение цели и решения задач Программы сгруппированы в 2 подпрограммы, и включают в себя как мероприятия организационно-методического характера без финансирования (например, ежегодное проведение совещаний, конференций, заключение соглашений и контрактов, разработка проектов правовых актов, организация работы комиссий), так и мероприятия, предусматривающие финансирование, а также оплату услуг сторонних организаций в целях реализации соответствующих мероприятий Программы.

Подробный перечень мероприятий Программы с разнесением по срокам исполнения, объемам финансирования, исполнителям и ожидаемым результатам приведен в Приложении 1 к настоящей Программе.

1. **Сроки и этапы реализации Программы**

Реализация Программы планируется в один этап - 2019-2023 гг.

1. **Механизм реализации Программы**

В рамках реализации Программы предполагается осуществление комплекса взаимоувязанных и скоординированных по времени мероприятий, направленных на развитие малого и среднего предпринимательства, а также привлечение инвестиционных средств в приоритетные, с точки зрения формирования доходной части бюджета муниципального образования г.Владикавказ, отрасли экономики г.Владикавказа.

Решение поставленных задач будет обеспечено путем эффективного взаимодействия органов местного самоуправления с соответствующими федеральными органами исполнительной власти, республиканскими органами исполнительной власти, а также общественными объединениями, коммерческими и некоммерческими организациями.

В ходе реализации Программы планируется формирование правовых и методических условий, необходимых для эффективной реализации Программы, а также внедрение инноваций, обеспечивающих выход на современные стандарты инвестиционной деятельности.

1. **Ресурсное обеспечение Программы**

Финансирование Программы предполагается за счет средств бюджета муниципального образования г.Владикавказ.

Общий объем финансирования Программы составляет 17700 тыс. руб., за счет средств бюджета муниципального образования г.Владикавказ, в том числе:

2019 год – 1500,00 тыс.руб.,

2020 год – 1200,00 тыс. руб.,

2021 год – 5000,00 тыс. руб.,

2022 год – 5000,00 тыс. руб.;

2023 год – 5000,00 тыс. руб.,

1. **Управление реализацией Программы и контроль ее исполнения**

Организацию и управление всем комплексом работ по реализации Программы осуществляет Управление экономики, предпринимательства и инвестиционных проектов АМС г.Владикавказа, являющееся разработчиком Программы, и, по мере необходимости, готовит предложения по корректировке программных мероприятий на очередной финансовый год.

Координатором Программы является заместитель главы администрации местного самоуправления г. Владикавказа К.В. Цоков.

Контроль над ходом реализации Программы осуществляют Управление экономики, предпринимательства и инвестиционных проектов АМС г. Владикавказа и Финансовое управление АМС г.Владикавказа.

Управление экономики, предпринимательства и инвестиционных проектов готовит ежеквартальные отчеты об исполнении мероприятий Программы.

1. **Оценка эффективности реализации Программы**

В результате реализации мероприятий Программы планируется достижение ряда количественных и качественных показателей эффективности.

К количественным показателям эффективности относятся:

количество субъектов малого и среднего предпринимательства, получивших поддержку;

прирост количества субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих деятельность на территории муниципального образования г.Владикавказ, по сравнению с их количеством в предыдущем календарном году;

количество заключенных инвестиционных контрактов (договоров);

количество разработанных проектов технических условий для планируемых к реализации инвестиционных проектов.

Целевые значения данных показателей с разбивкой по годам реализации соответствующих мероприятий Программы приведены в Приложении 1 к настоящей Программе. Целевые значения количественных показателей указаны при условии 100%-го финансирования соответствующих мероприятий Программы, указанных в Приложения 1 к настоящей Программе.

Качественные показатели характеризуют общее состояние условий для занятия предпринимательской и инвестиционной деятельностью в г.Владикавказе. Наименование качественных показателей указаны в Приложении 1 к настоящей Программе.

Оценку эффективности реализации Программы осуществляет Управление экономики, предпринимательства и инвестиционных проектов АМС г.Владикавказа в соответствии с разделом 5 Порядка разработки и мониторинга исполнения муниципальных программ и ведомственных целевых программ г.Владикавказа, утвержденного постановлением АМС г.Владикавказа от 23 мая 2016 г. № 721.